

Uchwała Nr/2019

**Rady Powiatu Wolsztyńskiego
z dnia 2019r.**

w sprawie programu współpracy Powiatu Wolsztyńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2020 roku.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995, 1000, 1349, 1432, 2500) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019r., poz. 688, 1570)

uchwała się co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się na rok 2020 program współpracy Powiatu Wolsztyńskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

**do uchwały Nr/2019
Rady Powiatu Wolsztyńskiego
z dnia 2019r.**

w sprawie programu współpracy Powiatu Wolsztyńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2020 roku.

Art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019r., poz. 688,1570) nakazuje, aby organ stanowiący jednostki samorządu powiatowego (Rada Powiatu) uchwalał roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

W związku z tym podjęcie uchwały jest zasadne.

PROJEKT

Załącznik
do uchwały Nr2019r.
Rady Powiatu Wolsztyńskiego
z dnia2019r.

Program współpracy Powiatu Wolsztyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

I. WSTĘP

Ilekcroć w niniejszym programie mówi się o:

- 1) **ustawie o pożytku** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019r., poz.688, 1570),
- 2) **zadaniu publicznym** – należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie,
- 3) **organizacji** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznym i o wolontariacie,
- 4) **Programie** – należy przez to rozumieć „Program współpracy na 2020 rok Powiatu Wolsztyńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami”,
- 5) **Starostwie** – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Wolsztynie,
- 6) **Powiecie** – należy przez to rozumieć Powiat Wolsztyński,
- 7) **Radzie Powiatu** – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Wolsztyńskiego,
- 8) **Zarządzie Powiatu** – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Wolsztyńskiego,
- 9) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych Powiatu Wolsztyńskiego
- 10) **dotacji** – rozumie się przez to dotację w rozumieniu ustawy dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869, 1622, 1649)

Organizacje pozarządowe działające na terenie Powiatu od wielu lat skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli naszego środowiska. Są oni inicjatorami i realizatorami wielu przedsięwzięć, które wspomagają i uzupełniają Powiat w realizacji jego zadań przypisanych w ustawie o samorządzie powiatowym. Włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania Powiatu na zasadzie równego partnerstwa leży w interesie Powiatu i jego mieszkańców.

Powiat Wolsztyński wyraża wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego, które wolę takiej współpracy deklarują.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU.

Celem głównym Programu jest wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych, co pozytywnie wpływa na kształtowanie ładu społecznego w środowisku lokalnym, przyczynia się do budowania partnerstwa pomiędzy administracją Powiatu a podmiotami pozarządowymi.

Cele szczegółowe Programu:

- wspieranie i umacnianie działań lokalnych,
- tworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności Powiatu,
- zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Powiecie,
- integracja podmiotów lokalnej polityki społecznej,
- udział podmiotów w tworzeniu programu współpracy,
- umożliwienie organizacjom pozarządowym występowania z ofertą realizacji zadań publicznych, które są prowadzone przez samorząd,
- realizacja zapisów Strategii rozwoju Powiatu Wolsztyńskiego,
- wypracowanie modelu współpracy jako elementu długofalowego programu rozwoju.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Powiatu z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości,
- 2) suwerenności stron,
- 3) partnerstwa,
- 4) efektywności,
- 5) uczciwej konkurencji,
- 6) jawności.

Przez *zasadę pomocniczości i suwerenności* stron Rada Powiatu rozumie respektowanie odrębności i suwerenności organizacji pozarządowych, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formule określonej w ustawie. Rada Powiatu, zgodnie z *zasadą partnerstwa* oczekuje od organizacji pozarządowych, iż na zasadach i formie określonych w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczyć będą nie tylko w identyfikowaniu problemów, ale przede wszystkim w wypracowywaniu sposobu ich rozwiązywania oraz wykonywania zadań publicznych.

Kierując się *zasadą efektywności* Zarząd Powiatu, przy zlecaniu zadań publicznych organizacjom pozarządowym, weźmie pod uwagę najefektywniejszy sposób wykorzystania środków publicznych.

Zasada uczciwej konkurencji oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno podmiotom publicznym, jak i niepublicznym, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania.

Wyznaczając *zasadę jawności* Zarząd Powiatu udostępni współpracującym z Powiatem organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych. Informacja taka powinna dotyczyć tylko tych zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z organizacjami pozarządowymi.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie dopowiadającym zadaniom Powiatu.

2. Współpracę Powiatu z organizacjami pozarządowymi koordynuje Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji Starostwa Powiatowego w Wolsztynie.

V. FORMY WSPÓLPRACY

1. Współpraca pomiędzy organami samorządu powiatowego a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy może być prowadzone w następujących formach:

- a) zlecenie podmiotom programu realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
- b) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- c) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i konsultacyjnym,
- d) koordynowanie wspólnych działań i realizacja wspólnych przedsięwzięć i imprez,
- e) współpracę i udzielanie pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł,
- f) publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej.

2. Zlecenie do realizacji zadań publicznych odbywa się na zasadach określonych w ustawie i może mieć formę:

- a) powierzenia i wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji,
- b) wspierania takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
2. Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
3. Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym;
4. Nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie;
5. Działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
6. Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
7. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej;

8. Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
9. Turystyka i krajoznawstwo;
10. Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działania wspomagające rozwój demokracji,
11. Ratownictwo i ochrona ludności;
12. Działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijanie kontaktów i współpraca między społeczeństwami;
13. Promocja i organizacja wolontariatu,
14. Pomoc Polonii i Polakom za granicą.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Niniejszy program obowiązuje od 1 stycznia 2020 do 31 grudnia 2020 roku.

VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywają się według następujących zasad:
 - a) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych z zachowaniem metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania),
 - b) otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
 - c) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
 - d) otwarty konkurs ofert ogłasza się:
 - w Biuletynie Informacji Publicznej – www.powiatwolsztyn.pl w zakładce BIP,
 - na stronie internetowej Powiatu www.powiatwolsztyn.pl w zakładce Organizacje Pozarządowe,
 - na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Wolsztynie, ul. 5 Stycznia 5
 - e) konkurs ofert prowadzi komisja konkursowa powołana przez Zarząd,
 - f) decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii komisji konkursowej,
 - g) podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę, pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
 - h) wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu: w Biuletynie Informacji Publicznej, zakładce „Organizacje Pozarządowe” oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa, ul. 5 Stycznia 5,
 - i) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ustawy.
2. Zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a ustawy.
3. Dotacje, o których mowa w ustawie, nie mogą być udzielane na:
 - a) dotowanie przedsięwzięć, które są dofinansowane z budżetu powiatu,

- b) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów działalności gospodarczej podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
 - c) udzielanie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym,
 - d) działalność polityczną i religijną.
4. Realizując zadania publiczne zlecone przez powiat, podmioty zobowiązane są do:
- a) pisemnego informowania z 14-dniowym wyprzedzeniem o zmianach terminów imprez odbywających się w ramach zadania,
 - b) informowania w wystąpieniach publicznych, w wydawanych publikacjach i materiałach informacyjnych odbiorców zadania, o fakcie dofinansowania realizacji z budżetu Powiatu Wolsztyńskiego.
5. W imieniu Starosty Wolsztyńskiego kontrolę finansową i merytoryczną nad realizacją zadań publicznych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego sprawują pracownicy Starostwa Powiatowego w Wolsztynie, poprzez:
- a) wizytowanie organizacji i ocenę sposobu realizacji zadań,
 - b) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w umowie,
 - c) analizę i ocenę przekładanych przez podmioty rozliczeń i sprawozdań.

IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie powiatu na rok 2020.

X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Celem ewaluacji za rok 2020 będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
 - a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
 - c) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
 - d) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym ilość organizacji,
 - e) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
 - f) beneficjenci zrealizowanych zadań (wielkość grupy odbiorców),
 - g) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - h) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
 - i) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

XI. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

Program współpracy Powiatu Wolsztyńskiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr / Nr LII/278/2010 Rady Powiatu Wolsztyńskiego z dnia 12 sierpnia 2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Projekt Programu, celem uzyskania ewentualnych uwagi i propozycji, został zamieszczony na stronie internetowej Powiatu: www.powiatwolsztyn.pl w zakładce „Organizacje pozarządowe”.

Spotkanie z organizacjami celem omówienia projektu Programu odbyło się 23.10.2019 r.

XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym konkursem ofert na realizację zadań publicznych powołuje się komisję konkursową, zwaną dalej Komisją. Komisja powoływana jest uchwałą Zarządu w celu opiniowania złożonych ofert w otwartych konkursach ofert.
2. W skład Komisji mogą wchodzić:
 - a) przedstawiciele Zarządu Powiatu Wolsztyńskiego.
 - b) pracownicy Starostwa Powiatowego w Wolsztynie,
 - c) przedstawiciele organizacji pozarządowych.
3. W ocenie oferty złożonej w konkursie nie mogą uczestniczyć osoby powiązane z podmiotem składającym ofertę, co do których mogą istnieć zastrzeżenia odnośnie zachowania zasady bezstronności.
4. Na pierwszym posiedzeniu Komisji wszyscy członkowie podpisują zobowiązane, że w przypadku zaistnienia powiązań, o których mowa w ust. 3 członek Komisji zgłasza ten fakt i zostaje wówczas wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym występuje powiązanie.
5. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący.
6. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący.
7. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
8. Komisja dokonuje oceny formalnej i merytorycznej oferty na formularzu „Karta oceny projektu”.
9. Z prac Komisji sporządza się protokół.
10. Uczestnictwo w pracach Komisji jest nieodpłatne.
11. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.

XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Zarząd Powiatu w terminie do 30 kwietnia 2021 roku przedłoży Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji Programu.
3. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane na stronie internetowej Powiatu www.powiatwolsztyn.pl w zakładce: „Organizacje pozarządowe – Program współpracy”.
4. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy: ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeksu Cywilnego, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz Kodeksu Postępowania Administracyjnego.